



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# COVID-19 y su impacto en la desigualdad territorial



## COVID-19 y su impacto en la desigualdad territorial

### RECUADRO XIII.1 COVID-19 y desigualdad territorial

En el contexto de la pandemia del COVID-19 las desigualdades territoriales se han manifestado con fuerza. Los territorios más vulnerables donde existen altos niveles de hacinamiento y pobreza han hecho más complejo el cumplimiento de las cuarentenas y distanciamiento físico decretadas en numerosos países para evitar contagios por coronavirus. Ante la falta de ingresos para cubrir las necesidades básicas se ha podido constatar mayores niveles de movilidad de personas en estos territorios a pesar del aislamiento social decretado.

Los territorios más rezagados socioeconómicamente tienen además servicios básicos más deficitarios. La falta de agua y saneamiento dificulta cumplir con medidas de higiene básicas para prevenir y controlar la expansión de la enfermedad. A esto se suman peores accesos a servicios de salud y atención primaria, unidad estratégica local muchas veces relegada, lo que dificulta la atención oportuna así como la posibilidad de hacer trazabilidad de casos.

En los territorios más vulnerables muchos hogares no cuentan con una logística para abastecerse de alimentos por muchos días y deben salir a menudo, especialmente a los mercados y ferias callejeras. Además, los mercados de alimentos, de mayor importancia para áreas vulnerables por ofrecer alternativas más económicas, han continuado funcionando y muchos de ellos se convirtieron en focos de propagación del virus.

En el ámbito educacional también se observan diferencias territoriales con un riesgo de abandono escolar mayor en áreas donde el acceso a Internet y la carencia de equipos (como computadores, tabletas o teléfonos inteligentes) dificulta la enseñanza en línea y la normal educación de millones de niños durante la pandemia. A esto se suma también una mayor falta de conocimiento de tecnologías de información de los padres y madres que impiden el acompañamiento educacional.

El trabajo informal, fuente de ingresos de muchos hogares de América Latina, también tiene sesgos territoriales. Muchos de estos trabajadores no tienen acceso a servicios de salud de calidad y están más expuestos al contagio dadas las características de su trabajo. Además, tienden a tener ingresos más bajos, menores ahorros y no cuentan con sustitución de ingresos lo que los empuja a salir a buscar medios de subsistencia ante la ausencia de políticas de emergencias comprensivas.

Las políticas sociales de contención socioeconómica frente a la pandemia también enfrentan desafíos territoriales. La falta de bancarización de muchas personas que viven en barrios marginales o zonas rurales y la dificultad de llegar a zonas remotas ha complicado acercar las transferencias de emergencias, canastas alimentarias y los servicios de salud en prevención y atención frente al COVID-19.

Por último, la pandemia ha puesto de relieve, más que antes, la necesidad de que la autoridad actúe en las diferentes escalas territoriales, nacional, subnacional y local, y de que lo haga de manera integral y coordinada, sustentado en los diversos actores de la comunidad y de las organizaciones políticas y sociales.

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de CEPAL (2021), *Panorama Social 2020* (LC/PUB.2021/2-P), Santiago. Disponible [en línea] [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/1/S2000966\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/1/S2000966_es.pdf); Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2020) "Pactos políticos y sociales para la igualdad y el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe en la recuperación pos-COVID-19, Informe Especial COVID-19, N° 8, Santiago, octubre; Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2020), "América Latina y el Caribe ante la pandemia del COVID-19: efectos económicos y sociales", Informe Especial COVID-19, N° 1, Santiago, abril; Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2020), "Enfrentar los efectos cada vez mayores del COVID-19 para una reactivación con igualdad: nuevas proyecciones", Informe Especial COVID-19, N° 5, Santiago, julio; Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2020), "Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación", Informe Especial COVID-19, N° 2, Santiago, abril; Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2020), "El desafío social en tiempos del COVID-19", Informe Especial COVID-19, N° 3, Santiago, mayo; Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2020), "La pandemia del COVID-19 profundiza la crisis de los cuidados en América Latina y el Caribe", Informe COVID-19, Santiago, abril.



Este texto forma parte de una Publicación de las Naciones Unidas que fue coordinada por Simone Cecchini, Oficial Superior de Asuntos Sociales de la División de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Raúl Holz, Consultor de la misma División, y Humberto Soto de la Rosa, Oficial de Asuntos Sociales de la sede subregional de la CEPAL en México. El documento contribuye a las actividades del proyecto “Leaving no one behind in Latin America and the Caribbean: strengthening institutions and social policy coherence and integration at the country level to foster equality and achieve the Sustainable Development Goals”, financiado por el undécimo tramo de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Mayor información sobre el proyecto, incluidos otros materiales relevantes, disponible en: [igualdad.cepal.org/](http://igualdad.cepal.org/)

Los autores agradecen los valiosos comentarios de Fabián Repetto a una versión anterior de este documento y de Nicole Bidegain, Fabiana Del Popolo, Andrés Espejo, María Luisa Marinho, Malva-marina Pedrero, Leandro Reboiras, Claudia Robles, Lucia Scuro, José Ignacio Suárez, Varinia Tromben, Daniela Trucco y Heidi Ullmann sobre capítulos específicos, así como el apoyo de Daniela Huneus en la preparación del documento. Agradecen, asimismo, a todos los participantes en los debates de los talleres de capacitación “Que Nadie se Quede Atrás en la Senda del Desarrollo de Panamá” (Panamá, 15 y 16 de noviembre de 2018) y “Políticas Sociales para que Nadie se Quede Atrás” (Santiago de Veraguas, 9 y 10 de abril de 2019, y Panamá, 11 y 12 de abril de 2019), organizados por la División de Desarrollo Social y la sede subregional de la CEPAL en México, en colaboración con el Gabinete Social del Gobierno de la República de Panamá. Se agradece a María Elisa Bernal, Simone Cecchini, Raúl Holz, Daniela Huneus, Francisca Miranda, Beatriz Morales, Marcelo Munch, Amalia Palma y Daniela Trucco por su generoso aporte de material fotográfico para la presente publicación.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas  
Copyright © Naciones Unidas, 2021  
Todos los derechos reservados

Esta publicación debe citarse como: S. Cecchini, R. Holz y H. Soto de la Rosa (coords.), *Caja de herramientas. Promoviendo la igualdad: el aporte de las políticas sociales en América Latina y el Caribe (LC/TS.2021/55)*, Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2021.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, [publicaciones.cepal@un.org](mailto:publicaciones.cepal@un.org). Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.